

# 中国侨联部门函件

---

## 关于提供 2021 年全国“两会” 提案、议案素材的通知

各省、自治区、直辖市侨联权益保障工作机制，新疆生产建设兵团侨联权益保障工作机制：

为尽早谋划、提前部署 2021 年全国“两会”提案、议案素材收集工作，通过参政议政工作反映归侨侨眷和海外侨胞的意见和要求，更好发挥全国人大归侨代表和全国政协侨联界委员的建言献策作用，提高全国侨联系统依法维护侨益、为侨服务水平，特征集 2021 年全国“两会”提案、议案素材，有关事项通知如下：

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高政治站位，深刻认识侨联组织参政议政的重大意义。从全局和战略的高度，把参政议政工作与党和国家的中心工作相结合，与充分调动广大归侨侨眷和海外侨胞爱国爱乡积极性相结合，与推进侨联工作创新发展相结合，顺应新时期侨情发展变化，充分发挥侨界人才荟萃、联系广泛、融通中外的独特优势，积极建言献策，构建侨联系统参政议政新格局，推动侨联工作紧跟新时代、展现新作为。

## 二、主要内容

提议案素材要围绕主题突出侨的背景和视角，每件着重反映一个问题，各单位提供2篇以上素材，每篇字数不超1500字。素材内容要重点从以下几个方面把握。

**（一）聚焦核心热点问题。**要围绕党和国家中心任务，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中的重要问题，侨务和外事工作中的重大问题，侨界群众普遍关心的现实问题组织素材。要聚焦疫情防控、公共卫生和经济社会发展热点难点问题，深入研究，结合实际，提出具有前瞻性及侨联特色的高质量素材。

**（二）把握侨界视角。**从凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益方面出发，重点围绕外事和侨务、经济和科技、文化和宣传、法治和社会建设等方面选取主题，准确把握国内外发展大势和我国外部环境新变化，反映真实情况，科学分析原因，提出意见建议。另，对于涉及面广、影响重大的全局性工作，也可以从侨的视角提出。

**（三）注意内容形式规范。**提议案素材撰写要注重形式规范，素材内容主要包括两个部分：一是案由分析。素材的理由、原因或根据要有普遍性和代表性，分析问题应深入透彻、实事求是、简明扼要、切中关键。二是具体意见建议。察实情、出实招，结合案由应提出具体的意见建议，意见建议要有可操作性，针对问题逐一提出，切忌笼统空泛。

**（四）强化解问题导向。**要坚持问题导向和底线思维，

不能只陈述问题、做表态，要既客观反映侨界群众愿望和侨务工作发展需要，又充分考虑解决问题的可行性，加强建议的针对性和建设性，做到案由明确、分析透彻，解决思路清晰，便于提议案办理。

### 三、工作要求

请各单位接到通知后，第一时间向主要领导同志报告此项工作内容，切实加强重视，组织力量认真筹备，把对侨界群众的关心爱护、对侨联工作服务大局的认识和思考在参政议政中体现出来，按时高质量完成任务。

### 四、报送方式及时间

请各单位于2021年1月25日前将提议案素材电子版报送中国侨联权益保障部政策法规处。

联系人：陈志博

联系电话：010-56683884

电子邮箱：qyzb@chinaql.org

附件：提议案素材模板



模板：

## 关于解决华侨持护照在国内工作 生活不便捷的建议

当前，由于不同历史时期国家出入境政策调整和户籍、身份证管理制度存在差异，新中国成立至 2003 年以前出国（境）的中国公民包括出国留学人员即使未在海外定居，均被注销了户籍，相当一部分人就此成为有国籍无户籍的中国公民，在国内仅凭中国护照证明其身份。虽然 2013 年 7 月开始施行的《出境入境管理法》第十四条提出“定居国外的中国公民在中国境内办理金融、教育、医疗、交通、电信、社会保险、财产登记等事务时可凭本人护照证明其身份”，为定居国外的中国公民在中国境内办理金融、教育等事务时可以护照证明其身份提供了法律依据。但该规定却与 2007 年开始施行的《护照法》第二条“中华人民共和国护照是中华人民共和国公民出入国境和在国外证明国籍和身份的证件”存在一定抵触。

目前由于各地区、各行业对护照在国内办理事务仍缺乏普遍了解、护照号码存在可变性且与公民身份证号码在编制标准、格式上有较大差异等原因，华侨在国内办理金融、电信、社保、酒店住宿、铁路出行时仍时常遭遇困难。特别是

当前，随着以居民身份证及印制其上的公民身份号码为基础研发的电子身份认证、网络支付等新技术在生活中的广泛应用，华侨在国内工作、生活时更是深感不便。为改变当前华侨持中国护照在国内工作生活不便捷的问题，建议：

### **一、合理设计华侨国内身份证明体系**

华侨虽然长期居住在国外，但仍是中国公民，理应拥有公民身份号码，这一“国家为每个公民从出生之日起编定的唯一的、终身不变的身份代码”。建议参考刚印发的《港澳台居民居住证申领发放办法》相关规定，颁发《华侨居住证》，赋予华侨公民身份号码。同时以此号码为基础，通过加强相关部门的工作联动，建立起完善的华侨居住证件管理信息系统。动态掌握华侨身份变更情况，构建起合理、稳妥、可控的华侨国内身份证明体系。

### **二、加强部门间的沟通合作，解决华侨护照在国内使用不便捷的现实问题**

建议将中国护照强制纳入餐饮住宿、金融、电信等社会公共服务业统一认可的有效证件范畴，并以文件形式下发基层参照执行。积极推动网络平台、电子身份认证设备中增加护照选项，解决当前华侨电子身份认证问题。或进一步增强护照机读功能，使其适用于现有的身份证阅读识别系统，有效解决原有证件认知度不高、不能机读核验等问题。

### **三、加大对《中华人民共和国出境入境管理法》涉侨内**

### **容的宣传及执法检查力度**

建议针对各地特别是基层涉外办事的窗口单位、工作人员加强《出境入境管理法》涉侨内容的培训，切实将对华侨权益的保护体现在网点、窗口的工作流程和工作规范上。适时推动出台《中华人民共和国出境入境管理法实施细则》。

建议主办单位：国家移民局

协办单位：XXX